

学习贯彻党的二十届三中全会精神

坚持以人民为中心推进改革

吴继峰

党的二十届三中全会总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验,明确了进一步全面深化改革必须贯彻的重大原则,“坚持以人民为中心”是其中重要一条。这一核心理念不仅是中国共产党人初心使命的深刻体现,也是推动国家治理体系和治理能力现代化的内在要求。作为临港新城和人口大市,周口市面临着人多事稠、诉求复杂、改革任务重等诸多难题。因此,在贯彻落实党的二十届三中全会精神的过程中,我们必须积极探索以人民为中心的改革路径,力求在改革和发展中保障和改善民生,让改革成果更多更公平惠及全体人民。

深刻理解以人民为中心的改革逻辑

人民至上是改革的出发点和落脚点。“以人民为中心”是习近平新时代中国特色社会主义思想的核心内容之一。践行这一思想,我们必须必须在制定政策、推进改革、发展经济等一切工作中,始终把人民放在心中最高位置,尊重人民主体地位,维护人民根本利益。“以人民为中心”的理念,不仅是中国共产党对初心使命的坚守,也是对历史唯物主义基本原理的深刻把握。在全面深化改革的过程中,只有坚持以人民为中

心,才能确保改革方向不偏、动力不竭、成效显著。

改革是解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间矛盾的必由之路。当前,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这一矛盾的解决,根本途径在于深化改革。通过改革,优化资源配置,激发社会活力,提高发展质量和效益,不断满足人民对美好生活的向往。面临着加快经济发展的过程中,我们必须积极探索以人民为中心的改革路径,力求在改革和发展中保障和改善民生,让改革成果更多更公平惠及全体人民。

周口市改革实践面临的挑战

面对新时代的新任务,周口市要想缩小和先进省辖市的发展差距,就必须在深化改革方面持续用力,特别是在科技创新、产业升级、社会治理等方面,我们仍有较大提升空间。随着经济社会的发展,人民群众对美好生活的向往日益增强。他们期盼着更高质量的就业、更公平的教育、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境。这些期盼,既是对改革发展的鞭策,也是我们深化改革的动力源泉。

以人民为中心推进改革的建议

深化“放管服”改革,打造一流营商环境,营商环境是经营主体生存发展的土壤,直接关系到城市的发展活力和竞争力。周口市应继续深化“放管服”改革,进一步精简审批事项、优化审批流程、提高审批效率,同时,加强事中事后监管,确保放而不乱、管而有效。此外,还应积极构建亲清政商关系,为企业提供更加便捷、高效、优质的服务,营造更加公平、透明、可预期的营商环境。

推动产业升级转型,促进经济高质量发展。产业升级转型是实现经济高质量发展的关键。周口市应立足自身资源禀赋和产业基础,大力发展先进制造业、现代服务业和现代农业,培育壮大战略性新兴产业,改造提升传统产业。同时,加大科技创新投入力度,完善创新体系,加强创新人才引进和培养,推动科技成果转化应用,为产业升级转型提供有力支撑。

加强社会治理创新,增强群众幸福感安全感。社会治理是国家治理的重要组成部分,社会治理成效直接关系到人民群众的切身利益和社会和谐稳定。周口市应积极探索社会治理新模式,加强基层治理体系和治理能力现代化建设,推动社会治理重心下

移、力量下沉、保障下倾。同时,注重运用大数据、云计算等现代信息技术手段,提高社会治理智能化水平。此外,还应加强社会矛盾纠纷排查化解工作,维护社会公平正义和群众合法权益。

加大民生保障力度,满足人民群众美好生活需要。民生是人民幸福之基、社会和谐之本。我们应始终把民生工作放在突出位置,加大教育、医疗、养老、住房等民生领域投入力度,不断提高公共服务水平和质量。同时,要关注特殊群体和困难群众生产生活问题,建立健全社会救助体系和社会福利制度,确保改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

“坚持以人民为中心推进改革”的核心理念为我市全面深化改革指明了方向。贯彻落实好党的二十届三中全会精神,我们应紧紧围绕“以人民为中心”的核心理念和不断满足人民群众对美好生活向往的目标追求,不断创新改革思路和方法手段,努力在全面深化改革中闯出新路子、创造新业绩、展现新气象,真正实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,奋力谱写中国式现代化建设周口实践新篇章。

(作者单位:周口日报社)

以社科理论助推周口高质量发展

周口乡村幼儿教育现状及对策研究

刘小红

近年来,周口乡村幼儿教育质量整体上稳步提升,主要表现在两个方面,一是幼儿教育有一定进步,另一方面是家长的教育理念在逐步改善。然而总体上幼儿教育仍然是各级各类教育的短板,幼儿教育发展不平衡不充分的矛盾还有待解决。

乡村幼儿园区域活动的材料不够丰富。目前,农村幼儿园区域活动的材料主要是以自制材料为主,而且自制的材料种类比较单一,而且自制的水平还有待提高。部分幼儿园以购买为主,而且购买的数量和种类不够丰富,购买的材料玩法单一,教师也没有进行有效的指导,往往要求的规则较多,过多的规则不利于幼儿想象力的发展。

乡村丰富的自然资源没有被充分运用到区域活动中。很多老师没有充分地利用农村天然的资源优势,也有老师对区域活动的重要性认识不足。农村丰富的自然资源、广阔的天地、四季变化的景色,甚至农村也有一些能工巧匠,种菜专业户等,这些都可以纳入区域活动材料的选择范围之内,但是大部分教师往往忽视了这方面的资源优势。

幼儿园教育依然存在“小学化”现象。一些乡村的幼儿园依然在课程的设计、活动的开展形式等方面存在“小学化”现象。在不少乡村幼儿园中,教师依然以教授拼音、汉字、古诗词等为主要课程内容,除此之外几乎没有其他的活动形式。

加强教师对于区域活动的认识。应该大力提高农村幼教从业者的专业素养,提高他们对学前教育领域里相关理念和知识的掌握,尤其是要对区域活动有一个清晰科学的认识。要利用乡村自然资源充实和丰富区域活动的材料。农村有丰富的自然资源,也有丰富的农作物资源,各种自然生长的植物,沙土、小石头、泥巴等,这些东西都可以就近取材,投放到幼儿园,供幼儿操作。

因地制宜,打造优质幼儿园环境,去除“小学化”。乡村幼儿园可以充分利用自然资源、农作物资源等优势,因地制宜,打造出富有乡村特色的幼儿园环境。农村学前教育应该遵循幼儿的自然天性,以此为基础进行幼儿教育,同时利用乡村自然风光无限的优势,打造幼儿园优质的环境,为去除“小学化”

构建基础。要充分挖掘乡村资源,打破静态的“知识传授”,树立动态的幼儿立体学习体系,“小学化”才能慢慢根除。

进一步提高家长的教育理念。家长教育理念的提身也能够助力幼儿教育质量的提升。家长教育理念的提身在一定程度上能够极大地提升家庭教育环境,为幼儿教育起到良性推动作用。加强亲子教育,能够提升家长的教育水平和理念,也有利于优秀家风的形成。要增强家长的教育理念和教育水平,引导家长走上科学的育儿之路,如开展教育讲座,向家长推荐优秀的阅读书籍等。

营造尊师重教的醇厚村风。醇厚的村风能够使幼儿耳濡目染地受到积极正向的影响,起着隐形教育的重要作用。醇厚的村风也是良好幼儿教育生态的重要组成部分,优秀的村风能够教育人于无形之中。

乡村中往往会有一些优秀的孩子,通过读书而成为优秀的人才。可以挖掘、搜集乡村中正面的、典型的优秀榜样,使幼儿产生对读书、变优秀的初步愿望。身边的优秀人物能起到积极的作用,也往往更接

气,更加容易被人认可。有些乡村中会有“博士墙”等,公开场合的“博士墙”会对人有更加直观的激励作用。大家围绕“博士墙”而自由产生的讨论更能对家长、孩子有一个耳濡目染的积极影响。

幼儿园园长和老师长期接触幼儿的过程中,往往会有不少丰富的经验,因此,在家长接送幼儿的过程中,双方可以进行有益的沟通和交流。甚至,幼儿园也可以借助家长会开展一些有益于家庭教育的讲座。乡村中的老年人也可以积极参加,祖辈理念的些许改善也会对幼儿产生积极的影响。发挥幼儿园对家长、祖辈的积极影响,也有助于形成崇尚知识、重视教育的良好村风。

家庭、幼儿园、村落,是乡村幼儿生活的主要环境,也是对幼儿有着重要影响的教育生态环境。因此,要大力推进家风、园风、村风建设,构建优质的乡村幼儿教育生态,实现高质量的幼有所育。提升家风,改善园风、打造村风,是构建农村幼儿教育生态的三大支柱。积极发展家风、园风、村风,构建优质乡村幼儿教育生态,也是为乡村振兴“强筋壮骨”。

(作者单位:周口师范学院)

为政者,莫善于清其吏也

姚国华

“为政者,莫善于清其吏也”一语出自唐贞观年间魏征等人合编的《群书治要》。清正廉洁是为官从政的基石,如何让为官从政者始终守好权、用好权、慎使用权,知敬畏、存戒惧、守底线,筑牢拒腐防变防线,永葆清正廉洁本色,这既是执政者需要一以贯之解决好的永恒课题,也是为官从政者需要常修常炼始终解决好的终身课题。

腐败是人类社会的一个痼疾,自古以来,人们就深刻认识到其危害性。“国家之败,由官邪也。”几千年历史中,从未出现过吏治败坏而国富民强、社会风气良好的情况。不同历史时期腐败的表现或许不尽相同,但腐败横行往往导致吏治混乱、制度瓦解、纲纪不肃、人心涣散,最终使王朝走向灭亡。政治的清明,一定有赖于吏治的严明、官员的清正。因此,倡导为政清廉、惩治贪污腐败,是古代国家治理的一项重要内容。

中国传统文化强调为官从政必须正身律己。孔子说:“政者,正也。”又说:“其身正,不令而行;其身不正,虽令不从。”为政者首先要做到“其身正”,才能以身作则表率楷模作用引导廉洁政风的形成。同时,强调为官从政要公私分明,“公正无私,一言而万民齐”,无论身处何职,都应做到“任公而不任私”“不以私害公义”。

在国家治理的实践中,古人也在探索反腐倡廉的制度机制。例如,在官吏管理上,提倡循名责实,严格考核,奖勤罚惰,奖廉惩贪。与行政系统相分离的监察制度,自汉代已经形成,在很多时期有效地遏制了官吏滥用职权、贪赃枉法。历史上许多监察官刚直高洁,敢于担当,“动摇山岳,震慑州县”,被称为“风霜之吏”,成为弘扬正气的代表。

在思想理念、制度机制、社会文化的共同作用下,我国历史上出现了许多清官廉吏。他们为官一任,造

福一方,正心明道,怀德自重,做到了“仰不愧于天,俯不忤于人”。

中国共产党的性质和宗旨决定其与腐败天生水火不容。纵观党的百年奋斗史,从革命战争年代把有关廉洁奉公的内容写进党员五项条件,到新中国成立初期对腐败分子刘青山、张子善的严惩;从改革开放后坚持“一手抓改革开放,一手抓惩治腐败”“勤俭节约、清正廉洁”“坚定不移反腐败,永葆共产党人清正廉洁的政治本色”,到新时代坚持党要管党、全面从严治党的,特别是把“清正廉洁”纳入新时代好干部“20字标准”等。百年党史就是一部正风祛弊、保持清正廉洁的历史,就是刀刃向内、勇于防范腐化危险的历史,清正廉洁已成为融入中国共产党人血脉之中的不变底色。

反腐败是最彻底的自我革命。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以前所未有的勇气和定力推进党风廉政建设和反腐败斗争,坚持有腐必反、有贪必肃,坚持把向治疗、精确惩治,坚持系统施治、标本兼治,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,解决了许多长期没有解决的顽瘴痼疾,管党治党宽松软状况得到根本扭转。正是基于勇于自我革命,敢于坚持真理、修正错误,始终刀刃向内、刮骨疗毒,坚定不移推进反腐败斗争,才得以开辟出一条永葆先进性和纯洁性、永葆青春活力的新路,自我革命已成为我们党跳出兴衰存亡历史周期率的“第二个答案”。

“为政者,莫善于清其吏也”。习近平总书记引用《群书治要》中的警示名句,就是告诫我们党长期执政,必须坚定不移推进自我革命,一以贯之全面从严治党,一刻不停推进党风廉政建设和反腐败斗争,这是百年大党一贯坚持的政治立场,也是我们党永葆先进性和纯洁性,永远立于不败之地的成功秘诀。

(作者单位:周口市公安局党委)

充分发挥党内法规的法治保障功能

郑悠然

党内法规是中国特色社会主义法治体系中一个独特的法治概念,其产生和发展与中国共产党的从严治党治党实践以及其作为执政党的身份地位息息相关。党内法规能为法治体系提供正当性保护,促进其实施与发展,此即党内法规的法治保障功能。在进一步全面深化改革的背景下,充分发挥党内法规的法治保障功能,完善中国特色社会主义法治体系,对于继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化具有重要意义。

党内法规法治保障功能的内涵阐释

党内法规的法治保障功能源于其特殊的结构基础。党内法规具有政治系统与法律系统的耦合结构,这使得其有着不同于国家法律的独特属性。2021年,习近平总书记在第二次全国党内法规工作会议上开展前强调,“要发挥好党内法规在维护党中央集中统一领导、保障党长期执政和国家长治久安方面的重大作用”。可见,政治性深刻形塑了党内法规的制度样态和制度功能。政治性强调对决策的高效贯彻,即效率论;而法治性强调价值平衡和权利保障,即控权论。党内法规作为一个兼具政治性和法治性的产物,具有弥合政治与法治冲突的保障功能。

党内法规的法治保障作用体现在三个方面:第一,强化中国共产党执政效率。党的执政思想和执政方针需要通过党内法规予以落实,党规可以先行于国家法律制定。第二,为执政党行使公权力提供立法依据和行为规范。坚持党对一切工作的领导,需要运用党内法规和宪法法律捍卫党的执政权力,同时规范党的执政行为。党内法规将党的领导活动纳入规范范畴,确保了党的领导活动的规范化,为依法行政、依法治国提供了坚实基础。第三,实现与国家法律的衔接互补。党内法规与国家法律具有价值统一的关系。党内法规是党的意志和主张的集中体现,国家立法是人民意志的体现,党全心全意为人民服务的宗旨决定了党的意志与人民意志具有一致性,两者具有价值的统一性。

党内法规法治保障功能的重要价值

党内法规的法治保障功能有助于实现人民意志和党的意志的高度统一。坚持中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征和最大的制度优势。中国共产党以马克思思

主义为指引,坚持从中国实际出发,团结带领人民群众追寻民族复兴的伟大理想。党的纲领、路线、方针、政策具有极强的社会认同和指引作用,将人民群众紧密团结起来,形成社会发展的强大动能。因此,坚持党的领导、巩固党的执政地位是毫无疑问的,实现人民意志和党的意志的高度统一和步调一致,是解决党与国家问题的根本方法。在此过程中,党内法规发挥法治保障功能至关重要。一方面,党内法规属于广义法律。实施成熟的党内法规可以通过立法程序成为国家法律,进一步实现党的意志和国家意志的融合。另一方面,同党内规矩、党内规范性文件等相比,党内法规是党的制度体系中的核心部分和高级形态。党内法规的法治保障功能有助于实现依规治党和依法治国的有机统一。

党内法规法治保障功能的实现路径

新时代新征程,完善中国特色社会主义法治体系,健全党内法规同国家法律法规衔接协调机制,应从三个方面充分发挥党内法规的法治保障功能。

一是妥善处理政治话语与党内法规的关系。党内政治话语是党内政治文化的重要组成部分。对于优秀的党内政治话语,应当通过特定党规制定程序将其上升为党内法规,促进优秀政治文化落实为实体制度和行为规范,以推动政治目的的实现,加强党组织的战斗力。

二是妥善处理党内法规与法治体系其他部分之间的关系。国家法律和党内法规是法治建设的两大重要板块,二者价值追求和制度目标的近似性,决定了必须实现衔接协调。价值追求上,二者维护的根本政治主张和政治制度完全一致,代表最广大人民的根本利益,坚持人民民主专政。制度目标上,二者共同服务于推进社会主义现代化建设,实现中华民族伟大复兴的伟大理想。虽然党内法规和国家法律有着千丝万缕的联系,但二者法律层面并不等同。

三是妥善处理党内法规与国家治理之间的关系。中国共产党的执政党地位,使得党内法规介入国家治理具有现实合理性。党内法规介入国家治理主要体现在两个方面:首先,具有高度政治性的事项,党内法规通常会直接予以调整,以实现党的绝对领导或直接领导。其次,对于经济、文化等更适合由国家法律调整的领域,党内法规通常会提出宏观性、原则性要求,发挥间接领导作用。

(作者单位:北京大学法学院)

关于周口市保护传承弘扬黄河文化的对策建议

姚磊

近年来,在市委、市政府的高度重视下,周口紧紧围绕“临港新城、开放前沿”“道德名城、魅力周口”的发展定位,周口市黄河文化的保护利用、传承和弘扬工作取得了明显成绩。今后一个时期,我们要紧紧抓住黄河文化融入河南经济社会发展的重大战略机遇,围绕文化旅游融合发展的历史机遇,深度挖掘伏羲文化、老子文化、农耕文化、漕运文化、泛区文化,推动文化遗产保护和利用,推动文化旅游和相关产业深度融合,塑造具有周口特色的黄河文化,为建设文化强市,促进周口社会经济全面发展作出新的更大的贡献。

要讲好周口“黄河故事”,讴歌伟大新时代。深入挖掘周口黄河文化的深刻内涵,开展以“黄河魂、黄河人、黄河情、黄河景”等为主题的文艺创作和各类展示展演活动。创作一批反映黄泛区人民自力更生、艰苦创业、坚韧不拔、不懈奋斗的精神风貌,延续历史文脉,坚定文化自信。计划创作一部戏剧,讲述黄泛区三代农垦人坚持信仰,扎根黄泛区,带领乡亲们垦荒创业、脱贫发展奔小康的故事,展示70多年来黄泛区巨变,折射出国家精神和人民力量,用艺术讴歌时代、记录时代。组织文艺工作者深入

黄泛区进行采风、学习、创作。策划举办“黄河文化”题材的歌曲、书画创作大赛,让更多的了解黄河文化、了解周口黄河文化,让黄河精神焕发时代新能量、正能量。

要树立精品意识,打造文旅品牌。坚持文化为魂、旅游为本,立足周口,面向全省、全国,打造老庄元典文化旅游区,打响伏羲文化、老子文化品牌。依托周口淮阳、鹿邑,开展老子文化大讲堂、老子文化国际论坛等活动,全面提升老庄元典文化品牌。打造中华伏羲始祖圣地旅游区、老子故里旅游区为特色景区,进一步优化环境,提升服务水平。持续做好羲皇故都朝祖会、周口荷花节和鹿邑国际老子学术论坛等节会,进一步提高羲皇故都、老子故里的知名度、美誉度,增强周口旅游吸引力。

要深入挖掘农耕文化,做好文化遗产保护展示工作。距今4600多年的淮阳平粮台古城遗址是我国目前发现最早的方形城址,这里发现有我国最早的、最完善的城市排水系统,最早的车辙印痕,在我国早期文明史研究中占有重要地位。淮阳时庄遗址,发现了距今4000年至3700年我国最早的粮食仓城,堪称“天下第一粮城”。这两处遗址作为黄河文明的

重要组成部分和农耕文明发源地的实物见证,2019年度、2020年度连续两年入选全国十大考古新发现。要进一步做好遗址的发掘、研究工作,积极推进大遗址公园建设,把平粮台古城遗址、时庄遗址保护好、展示好,叫响周口农耕文化发祥地品牌。

要深入利用漕运文化资源,打造沙颍河、贾鲁河生态观光旅游带。要充分利用沙颍河沿线的文化旅游资源、现代农业生态资源,遵循文化产业和旅游业发展规律,发挥重大文化旅游项目引领作用,鼓励文化旅游名城、名镇、名村发展。重点推进周口关帝庙文化旅游区、邓城古镇、沙颍河生态经济带等项目建设,壮大文化旅游发展载体,做大做强特色文化旅游,推动文化与旅游产业深度融合发展。抓住和用好历史机遇,结合贾鲁河全域系统治理、水运发展规划,规划建设贾鲁河景观带,将贾鲁河建成水运河、景观河、幸福河。

要弘扬泛区文化,打造黄泛区生态文化旅游区。黄泛区作为特有的黄河文化现象,具有厚重的历史文化资源。要聚焦黄泛区的沧桑巨变,优美的自然风光与独特的人文资源,将万亩连片桃花园区、黄金梨示范园区和

农业休闲采摘园等自然景区,与黄泛区农场场史馆(黄泛区博物馆)、王近山将军故居、国家计委五七干校旧址和中央党校五七干校旧址等爱国主义教育基地连点成片,讲好“泛区故事”,弘扬“泛区精神”。

要坚持“项目为王”,谋划一批文化遗产保护展示项目。以黄河文化传承发展为主题,主动融入我省黄河文化发展计划,以大项目为抓手,谋划一批历史文化遗产重点保护利用项目。坚持文物工作“五纳入”,进一步加强机构建设,建立文物保护单位。恢复建设淮阳古城、邓城古镇,打造文化旅游目的地,进一步推动周口关帝庙申报世界文化遗产工作。启动淮阳太昊陵庙、鹿邑太清宫遗址申报世界文化遗产。推动平粮台古城遗址、时庄遗址、太清宫遗址国家级文化遗址公园建设,提高展示利用水平。在相关展示中体现周口元素,积极研发非遗文创产品,打造非遗集市、非遗街区、旅游线路等文旅消费新场景。开展全市黄河文化与非遗传代表性项目调查,守护好黄河文化根脉。规划建设周口黄河文化非遗展示、展演、传习、培训平台,对濒临失传的非遗项目进行抢救性保护和传承。

(作者单位:周口博物馆)