

让法治与改革相得益彰

——《河南周口国家农业高新技术产业示范区发展促进条例》亮点解读

□记者 刘昂

周口是我省重要的产粮大市,享有“国家粮仓看河南,河南粮仓看周口”的美誉。2022年4月,国务院批复同意建设河南周口国家农业高新技术产业示范区(以下简称“农高区”)。

习近平总书记指出,“改革和法治如鸟之两翼、车之两轮”。为实现立法与改革相衔接,周口市人大常委会围绕国务院、省委、市委确定的战略部署和功能定位,以发展新质生产力为农高区高质量发展促进的内在要求和重要支撑,创新机制、集聚要素、科学布局、整合资源,科学设计法规制度,创制性制定《河南周口国家农业高新技术产业示范区发展促进条例》(以下简称《条例》),经河南省人大常委会批准,于2024年3月1日起施行。

《条例》是全国首批9个国家农高区出台的首部地方性法规,共7章50条,从管理体制、规划建设、创新发展、服务保障等方面,找准方法路径,体现地方特色,为全力打造现代农业高地提供坚实的法治保障。

亮点1:坚持深化改革

周口是农业大市,农高区的高质量发展能够加速农业现代化进程,提高农业生产效率和质量。

《条例》第四条规定:农高区的发展促进,应当全面贯彻新发展理念,以黄淮平原高效农业为主题,以小麦为主导产业,打造小麦产业创新发展引领区、黄淮平原现代农业示范区、科技支撑乡村振兴示范区、农业高新技术企业集聚区和农业科技自主创新成果转化基地,发挥农高区的示范引领、辐射带动作用。

《条例》聚焦“四区一基地”功能定位,加强功能性食品创新,着力建设小麦全产业链体系,培育高新技术企业,推动农业科技创新成果转化,全面提升农业现代化水平。

此外,《条例》第四章对打造种业基地、本土种子培育和推广应用、小麦全产业链体系建设、培育创新龙头企业、升级科技型中小企业、产学研用结合的技术创新体系建设等作出

详细规定,着力构建产业链、投资链、创新链、人才链、服务链创新体系,释放各类创新主体活力,不断增强农高区创新驱动活力。

亮点2:赋予管委会管理权限

要实现农高区高质量高水平建设,必须明确管理机构的主体责任,并加强各部门的协作配合。《条例》在第二章设置管理体制专章,构建科学管理体系。

《条例》第十条规定:农高区管委会是市人民政府的派出机构,履行统筹协调农高区的改革发展和体制机制创新,制定、实施各项管理制度;承接并行使省、市依法赋予的行政职权事项和相关服务工作;编制区域内控制性详细规划和相关专项规划,经批准后组织实施工作;制定区域内招商引资、投融资、科技金融结合等政策并组织实施等工作职责。

《条例》明确了农高区管委会在其职权范围内履行组织领导、发展规划、科技创新、招商引资、产业导入、项目建设、全产业链条打造、协调服务等职能。

此外,《条例》第七条规定,市、县人民政府农业农村主管部门在其职责范围内组织农高区的土地承包经营权流转纠纷调解、仲裁,土地承包经营权流转市场信息化建设,农产品质量安全以及相关业务指导等工作;发改、科技、工信、财政、人社、交通等部门应当按照各自职责做好与农高区发展促进的相关工作。

《条例》在强调主管部门履行责任的同时,进一步强调各级政府、有关职能部门应明确职责、相互配合,真正形成齐抓共管的多元化发展局面。

亮点3:科学划定功能分区

如何高质量建设、高效率管理、高水平利用农高区?合理的功能分区是必不可少的。

《条例》在第三章中规定:聚焦主导产业集聚发展,科学布局现代农业种植区、科研试验区、农产品精深加工区等功能板块,推动一二三产业融合发展和产城融合;

完善农高区与周边区域的垃圾处理、污水处理、供水供电供气供暖、信息

通信、防灾减灾等基础设施、公共设施和其他配套设施;

根据农高区的发展需要,规划建设供应链物流及仓储物流、农产品冷链物流、生物医药物流等专业物流,培育具有区域核心竞争力的物流企业;

统筹推进农高区高标准农田建设,配套完善农田节水灌溉与排水、机耕道路、农田林网、输配电设施和农业气象监测设施等;

支持农高区利用移动互联网、大数据、云计算、物联网等技术,打造智慧农业信息平台,推进智慧农业建设,提升农业生产保障能力。

由此可见,《条例》坚持新增设施和改造提升并重、传统农业和数字创新并重、工程建设和建后管护并重,聚集农业创新要素,改造提升传统农业产业,培育新兴产业,将有力推动周口农业“园区化、高端化、融合化”,实现一二三产业融合发展和产城融合。

亮点4:健全服务保障体系

深化“放管服”改革是不断优化营商环境的具体举措,有利于推进龙头企业、高新技术企业向农高区集聚,为农高区的经济发展注入新活力。

《条例》第四十四条规定:农高区实施和深化行政审批改革,创新管理服务方式,优化审批流程,完善联合审批、绿色通道、全程代办等服务措施,加强事中事后监管。

此条规定将为农高区的营商环境提供法治保障,有效推进简政放权、强化全程监管、优化政务服务,以政务“减法”换取企业效益的“加法”和市场活力的“乘法”。

此外,《条例》第三十五条规定了农高区内的集体经济组织资金、资产、资源的监督管理和服务保障;第三十六条、第三十七条、第三十八条对建立投融资体系、财政资金支持、信贷担保和农业保险作出规定,鼓励金融机构、政策性农业担保机构、保险机构创新开发适合农高区发展的产品;第三十九条、第四十条规定了土地经营权流转,要求以连片流转、集约经营为导向,创新农业经营方式

和组织形式,建立多种形式的土地经营权流转风险防范和保障机制,发展农业适度规模经营。

亮点5:实行人才聘用制

人才引进在创新发展中具有重要作用,可以拓宽发展的思路和视野,增加创新的灵感和想法,为农高区提供新的增长动能。

《条例》第十三条规定:农高区管委会探索实行聘用制,建立健全多劳多得、优绩优酬的分配激励和考核机制,引进招商引资和专业岗位急需的高层次人才。

《条例》还规定,农高区管委会和农高区内企业引进的高层次人才,相关部门应当优先办理有关手续,及时解决住房、就业、户籍、医疗和教育等问题,并在项目申报、科研条件保障等方面提供便利。

《条例》用法律制度营造拴心留人的好环境,解决人才的后顾之忧,让更多的人感受到周口对人才的尊重,增强对周口的归属感,让他们能够把更多的时间和精力用在创新创业上,为农高区高质量发展赋能添力。

亮点6:建立创新容错机制

怎样才能“鼓励大胆探索者,宽容改革失误者,鞭策改革滞后者”,让专业人才在改革创业中“胆子大,步子稳”?

《条例》第四十七条规定:支持农高区建立创新容错机制,对改革创新、先行先试未取得预期效果,但符合决策程序、勤勉尽责、未谋取私利的单位或者个人,依法免除责任。

农高区是打造农业科技创新的“硅谷”和产业变革的“前沿阵地”。在改革创新中,不仅需要积极营造敢闯敢试、锐意进取的社会氛围,更要加快形成允许试错、宽容失败的社会共识。只有做到既鼓励创新、表扬先进,也允许试错、宽容失败,才能最大限度调动专业人才的积极性、主动性、创造性。

此外,《条例》在第四十九条作出规定,农高区管委会、有关行政主管部门及其工作人员,不履行或者怠于依法履行本条例规定职责的,将承担相应的法律责任。②6

市委巡察工作领导小组听取五届市委第五轮巡察情况汇报

本报讯(记者牛忠光)2月27日至28日,市委巡察工作领导小组召开会议。市委常委、组织部长、市委巡察工作领导小组副组长路培果出席会议,市委常委、市纪委书记、市监委主任、市委巡察工作领导小组组长张桂英主持会议。会议传达学习了新修订的《中国共产党巡视工作条例》,听取五届市委第五轮巡察情况和第三轮巡察整改和成果运用情况汇报,研究安排下一步工作。

会议指出,第五轮巡察坚守政治巡察定位,聚焦被巡察党组织职责使命,发现一批典型问题和问题线索,取得良好成效,有效彰显了巡察利剑作用。

为推进中国式现代化建设周口实践作出统一战线新的更大贡献

本报讯2月29日,全市统战工作会议召开,深入学习贯彻习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想,认真贯彻落实全省统战工作会议精神和,传达市委书记张建慧关于统战工作的讲话精神,全面总结工作、部署今年任务。市委常委、统战部长皇甫立新出席会议并讲话。副市长、市公安局局长张元明主持会议。

皇甫立新指出,2023年,在市委的坚强领导下,全市统战系统坚持团结奋斗、锐意进取,充分发挥统一战线强大法宝作用,各领域工作亮点纷呈、成效显著。

皇甫立新强调,要坚决贯彻党中央关于统战工作决策部署和省委、

市委工作要求,坚持凝心铸魂、扛稳主责,围绕中心、服务大局,稳中求进、守正创新,防化风险、守牢阵地,持续“创新、提升、突破”,提升多党合作制度效能,抓实抓牢民营经济“十大行动”,深化铸牢中华民族共同体意识工作,推动宗教治理由治标向治本深化,加强党外知识分子和新的社会阶层人士工作,发挥港澳台和海外统战工作争取人心的作用,推动海外统战工作和侨务工作创新发展。要切实加强党对统战工作的全面领导,突出政治统领,压实主体责任,强化队伍建设,形成工作合力,不断推动统战工作高质量发展,为推进中国式现代化建设周口实践作出统一战线新的更大贡献。①7

市人大常委会开展贾鲁河保护协同立法调研

本报讯(记者刘昂)2月27日,市人大常委会副主任祁永亮带领调研组到扶沟、西华就贾鲁河保护协同立法工作进行专题调研。

调研组深入了解贾鲁河生态保护、水环境治理、水资源利用、上下游联防联控等方面的情况,典型做法和存在问题。调研组指出,开展贾鲁河保护协同立法,是贯彻落实习近平生态文明思想,促进贾鲁河流域生态保护和高质量发展的必然要求;是防御洪涝灾害,保障人民群众生命财产安全的客观需要。市

县两级各相关部门要深刻认识贾鲁河保护协同立法的重要性,进一步统一思想、凝聚共识,积极参与贾鲁河保护协同立法工作的各个环节,抓实抓细,确保做好立法工作。要把握立法机遇,坚持问题导向,突出地方特色,梳理问题清单,厘清立法思路,深入调查研究,加强评估论证,结合实际提出针对性的意见建议,确保法规出台后为贾鲁河生态保护和综合治理等提供坚实有力的法律制度支撑,为我市经济社会高质量发展保驾护航。①7

周口文旅资源推介会在郑州举行

本报讯(记者侯俊豫)为进一步推进周口文旅事业发展,提高周口文旅的知名度和影响力,2月29日,周口文旅资源推介会在郑州举行,省文化和旅游厅副厅长周耀霞、副市长刘颖、省旅游协会会长李亚白等出席推介会。

推介会上,周耀霞指出,周口历史悠久、文化灿烂,是羲皇故都、老子故里,依托丰厚的文旅资源,推动文旅融合发展成效显著。她希望周口市持续融入“行走河南·读懂中国”品牌塑造,深入挖掘、打造独具特色的文旅资源、淮阳文旅资源。市文广旅局、淮阳区政府分别分别与建业集团、河南省旅游协会签订了合作协议;淮阳区、西华县景区运营公司先后与省内知名旅行社代表签订了合作协议。①7

实施文旅融合发展战略,太昊伏羲陵文化旅游区成功创建5A级旅游景区,周口运河古镇、叶氏庄园成功创建4A级旅游景区等。特别是今年春节假期,中心城区举办了“三川十馆·春会”等活动,营造了浓厚的节日氛围,点燃了城市烟火气,各景区累计接待游客915万人次,占全省接待游客总量的近五分之一,实现了文旅融合发展的开门红。她希望更多游客朋友走进周口、乐享周口、爱上周口。

周口市人民代表大会常务委员会任命名单(一)

(2024年2月29日周口市第五届人民代表大会常务委员会第九次会议通过)

任命:徐公轩为周口市人大常委会办公室主任;李展为周口市人大常委会副秘书长、研究室主任;张文娟为周口市人大常委会法制工作委员会副主任;郭才中为周口市人大常委会民族侨务外事工作委员会副主任;叶宜鹏为周口市人大常委会监察和司法工作委员会副主任;周涛为周口市人大常委会法制工作委员会副主任;韩明洋为周口市人大常委会数智化监督办公室主任。

周口市人民代表大会常务委员会任命名单(二)

(2024年2月29日周口市第五届人民代表大会常务委员会第九次会议通过)

任命:李志兵为周口市监察委员会委员;李育民为周口市监察委员会委员。

周口市人民代表大会常务委员会任命名单(三)

(2024年2月29日周口市第五届人民代表大会常务委员会第九次会议通过)

任命:陈伟立为周口市中级人民法院审判员。



村史馆里的“笑脸墙”。

(上接第一版)完全可以把这个综合服务中心建得更大一些,不仅自用,还可对外营业,为村集体经济发展作出贡献。这4亩8分地,得好好利用!他的想法得到了镇领导的大力支持,也得到村民的广泛拥护。设计图纸改了又改,最终定为盖5层楼、8000多平方米。

有了图纸,怎样筹钱?夏楼产业基础好,特色种植成规模,素有“一粒

金入股、劳务入股、小额信贷入股等方式,集资将近200万元,总共筹了600多万元,盖楼的钱凑齐了。

当年8月,大楼动工,村两委全程接受群众监督,账目阳光透明。在夏楼村民的热切关注下,大楼经过一年多建设,于2023年10月建成投用,恢宏大,耸立在一望无际的田野,分外引人注目。

楼建好了,更要运营好,充分发挥效益。夏楼村委会从实际出发,对这座楼合理进行功能划分:

酒店用了4000平方米,从去年10月到现在,餐饮部天天食客盈门,客房入住率在90%以上,春节期间酒店更是爆满,一房难求;

村卫生室用了900平方米,堪比一座小医院,十里八村的就诊者络绎不绝,还开通了远程会诊,直接跟市里、省里的知名医院相联;

四层以上2600平方米全部划作青少年活动基地,气氛布置得很燃,不仅有木地板的灯光篮球场,还有舞蹈室、美术室、棋艺室等等,素质教育

在这里不是空谈;

电商超市、理发室、温泉洗浴、图书室、日间照料中心……各种营利、非营利场馆合理分布,这一栋楼,基本涵盖了各种便民服务功能。

村医夏俊杰、陈英是夫妻,都是医科大学本科毕业生,他们本有机会在省、市大医院里谋职,却甘心扎根基层,坐诊于乡野。“村卫生室环境很好,附近村庄的病号都往这儿来,每天忙忙碌碌的,挺有成就感。”从外地嫁到夏楼的陈英对现在的工作很满意。

满意的笑容也挂在很多夏楼人的脸上。村史馆里有面“笑脸墙”,夏楼村请摄影师拍下村里文明家庭、先进个人的一张张笑脸。夏铭说:“夏楼人都争着当先进,我们每年要表彰200户(人)。村里保洁‘5分钱工程’,一户一年收百八十元,没有赖着不交的,还有一些家庭主动交500元、2000元,对村里工作很支持。”

仓廩实而知礼节,衣食足而知荣辱。淳朴乡风吹开一张张笑脸,这是夏楼人生活状态的最好写照!①7



百名记者大走访·新春走基层



2月28日,西华县自然资源局工作人员在贾鲁河湿地公园开展春季水鸟日常监测时,观测到“鸟中大熊猫”中华秋沙鸭。

据了解,中华秋沙鸭是第三纪冰川期后残存下来的物种,距今已有一千多万年,由于栖息地丧失和人为干扰的影响,种群数量呈持续下降,且种群数量小,全球约2400—4500只。中华秋沙鸭来西华“打卡”,说明西华县加强生态环境保护成效良好,湿地生态环境质量得到了有效提高,生物多样性越来越丰富。记者张猛 孙靖摄