

创刊词

习近平总书记在中央人大工作会议上指出,人大要围绕中心、服务大局,突出重点,聚焦党中央重大决策部署,聚焦人民群众所思所盼所愿,推动解决

制约经济社会发展的突出矛盾和问题。即日起,本报每月推出《周口人大》专版,紧紧围绕市委重大决策部署和高质量发展大局,宣传全市

人大“围绕中心、服务大局”的履职实效和深入发展全过程人民民主的生动实践,全面展示各级人大系统和人大代表的履职风采。

# 以全过程人民民主护航高质量发展

记者 刘昂 实习生 张岚焯 文/图

党的二十大报告明确指出,发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求之一。

市人大常委会党组书记、主任吴刚多次强调:“人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体。全面贯彻党的二十大精神,必须自觉把全过程人民民主理念落实到人大工作各方面全过程。”近年来,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,深入践行全过程人民民主,强化民主平台和载体建设,扩大代表和群众参与度,广泛凝聚社会共识,有力护航高质量发展。

## 加强组织指导,树牢“主渠道”意识

人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体和主要渠道,是党在国家政权中充分发扬民主、贯彻群众路线的重要实现形式,是发展全过程人民民主的可靠制度保障。为贯彻落实党的二十大精神,市人大常委会深入贯彻中央、省委、市委人大工作会议精神,保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理和民主监督全方位落实在基层,市人大常委会深入调研、建章立制,结合周口实际,制定印发《高质量做好代表工作积极践行全过程人民民主的具体措施》《关于升级迭代人大代表联络站建设全过程人民民主基层示范点的工作标准》等文件,指导各县(市、区)人大以充分发挥基层组织和代表机制作用为重点,推进基层治理和民主决策水平不断提升,让全过程人民民主理念

在周口落地生根。

## 用好立法联系点,让法规装满民意

市人大常委会围绕城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护,按照“小切口、真管用”思路推进立法工作,在体现党委改革治理主张中精准立法,把征求群众意见建议贯穿到立项、起草、审查、修改、通过以及实施和监督各个环节,做到人民参与立法的全方位、民主立法的全过程。制定出台了地方性法规8部,正在推进中的地方性法规2部。为充分听取社会各界意见建议,拓宽途径,通过向市、县两级相关单位印发征求意见函,在公共场所向群众发放纸质问卷,利用官方网站、广播、电视、微信公众号等媒体平台发布公告等方式,广泛征求社会各界意见。去年6月,又确定了12个市人大常委会基层立法联系点。通过搭建平台、建好阵地,拓展线上立法调研、立法培训、法制宣传、人员管理模式,构建基层立法联系点信息网络,不断健全完善制度机制,突出立法工作的民意底色,为全方位推动高质量发展提供法规供给力。

## 丰富平台载体,代表群众共参与

人大代表联络站是代表学习交流的场所、依法履职的平台、联系群众的窗口,也是践行全过程人民民主的有效载体;全过程人民民主基层示范点是人代表与群众共议、共商、共决的平台。近年来,市人大常委会以全过程人民民主示范点创建为抓手,不断完善代表联络站建设,推进代表与群众沟通联系常态化,让群众随时找得到



市人大常委会召开代表座谈会,就人民普遍关切的工作听取意见建议

人、说得上话、办得了事,以实际行动助力全市经济社会高质量发展。全市282个代表联络站、877个代表联络点,通过完善平台、丰富载体、健全机制、畅通渠道,强化民主民意表达功能,成为民主决策的重要支撑、民主管理的重要渠道、民主监督的重要力量,不断扩大人民有序政治参与。各县(市、区)人大依托各专业委员会建设全过程人民民主基层示范点,形成“一点一特色”的建设模式,把代表履职延伸到各行各业,解决群众急难愁盼问题,让政府工作更加符合群众意愿、更让群众满意。

为进一步拓宽人大代表、公众参与立法的途径和方式,健全吸纳民意、汇集民智的工作机制,市人大常委会

建立专(工)委对口联系代表机制,把472名省、市两级非职务代表分为8个专业组,由对口专(工)委联系,定期通报人大重点工作,邀请代表列席市人大常委会会议,参与监督活动。同时,升级代表履职APP,接入数字化监督平台,让代表随时查看各职能部门主责主业完成情况,全过程参与人大数字化监督,实现监督议题由代表确定、整改意见由代表提出、整改成效由代表评议,确保代表的知情权、参与权、监督权落实到位,把人大工作建立在坚实的民意基础之上。

## 完善工作机制,打通民意表达渠道

民主的价值理念转化为具体现实

# 高标准打造基层示范点 让全过程人民民主更富活力

记者 刘昂 实习生 张岚焯 文/图

“对于如何提升城市形象,我建议要融入更多老周文化元素,让城市突出地域特色、文化传统、人文特征。”

“一些小学周边没有电动车停放点,早晚上学、放学时间交通堵塞严重,有关部门要尽快施策解决。”

在鹿邑县人大代表问政工作室,人大代表和政府相关职能部门负责同志面对面座谈,围绕群众关切和热点问题展开热烈讨论,共同为城市发展出谋划策。

代表问政工作室是鹿邑县人大创新代表履职形式而打造的全过程人民民主基层示范点。该县已投资160多万元高标准建成人大代表联络站24个,投资80余万元打造10个全过程人民民主基层示范点和5个代表特色工作室,织起一张全面覆盖基层的社情民意“搜集网”。这也是周口人大发展全过程人民民主的一个生动缩影。

近年来,周口市人大常委会组织各县(市、区)人大建设代表联络站282个、代表联络点877个,得到省人大的充分肯定,“周口经验”在全省推广。为持续提升代表联络站功能,推动全过程人民民主基层示范点建设,2022年9月以来,周口市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以中央和省委、市委人大工作会议精神为遵循,深入践行全过程人民民主重大理念,制定印发了《周口市人大常委会关于依托代表联络站建设全过程人民民主基层示范点的实施意见》等文件,指导各县(市、区)人大全面推进基层示范点的规范化、制度化和现代化建设,逐步打造更加富有活力的全过程人民民主基层示范点。

## 升级联络站点 开辟全过程人民民主新阵地

为更好地发挥人民代表大会制度优势,提高人大工作影响力,推动各级人大代表进一步密切联系群众、全面及时反映群众呼声,周口各地全过程人民民主基层示范点深入学习先进经验,依托代表联络站提档升级,奋力开辟全过程人民民主新阵地。

西华县设立人大代表驻法院调解监督室,拓宽了诉讼渠道,减轻了群众诉讼负担,使矛盾纠纷解决得更快速、更便捷;通过加强与群众和被监督部门的联系,提高代表对民情民意、群众诉求的整体把握和从工作层面建言献策的能力,同时帮助群众熟悉并掌握维权的合法途径和手段,增强群众依法维权、依法表达合理诉求的权利意识。

鹿邑县依托代表联络站,引导乡镇人大建立特色工作室,从各方面、各角度了解群众所需所求,解决群众急难愁盼问题。任集乡打造张引敬蔬菜种植工作室,指导联系周边乡村群众种植蔬菜,带领群众发家致富;太清宫镇打造老子文化研究工作室,推动老子文化研究事业不断前进,助力文旅产业发展;涡北镇打造代表问政工作室,经常性开展现场座谈、问政、送政策上门等活动,有效回应人民关切的热点问题。

## 发挥代表优势 打造全过程人民民主新品牌

人大代表是践行全过程人民民主

的主力军,如何发挥代表作用、打造全过程人民民主周口品牌,各县(市、区)人大不断完善代表联络站功能,让社情民意更畅通、代表履职效率更高,使其成为全过程人民民主在基层落地生根、开枝散叶的重要“播种”平台。

商水县黄寨镇将“黄寨大嫂”千人胡团长这一基层治理载体融入乡镇代表工作,依托镇人大代表联络站,设立服务中心,建立村级微网格管理服务站。“黄寨大嫂”千人胡团长中的镇人大代表多是来自农村,对农村情况非常熟悉,尤其是镇人大代表中的女同志,带头参与,担任行政村大网格员,引领自然村、村民小组网格员履行职责,发挥了妇女“半边天”的作用,在邻里团结、矛盾纠纷调处、乡村文明创建、婚丧嫁娶、优秀传统文化等方面,身先士卒办实事、解难题,得到群众认可,代表的先进性、公信力得到彰显,将基层管理的触角延伸到每家每户。“黄寨大嫂”成了商水农村基层治理的“新名片”。

沈丘县在全县组织开展“人大代表亮身份,争当宣传员、监督员、调解员、信息员、招商员”主题活动,代表挂牌履职亮身份,当好党和国家方针政策、法律法规的宣传员、当好依法行政的监督员、当好矛盾纠纷的调解员、当好收集民意的信息员、当好投资兴业的招商员。卡路口乡人大主席团依托全过程人民民主基层示范点和乡民政协代表联络站、乡国土所代表联络站开展农村生活垃圾治理、农村宅基地和村民自建住房管理等政策宣传活动,有效推动了政策、机制落实;大郭庄村在党群服务中心开辟代表联络室,方便代表日常参与基层治理,探索

出“党员干部+‘五老’人员+人大代表”议事模式,进一步创新了民主参与方式,把民主协商贯穿村务工作。冯营镇收集分析社会热点问题和群众急难愁盼问题,依托代表联络站征集遴选12条民生实事票决项目,切实把群众关心的人居环境、教育医疗民生实事纳入民主决策范围,发挥人大制度优势,回应群众关切。

## 数智驱动创新 探索全过程人民民主新路径

为进一步完善民主民意表达平台和载体,健全吸纳民意、汇集民智的工作机制,各县(市、区)人大以周口市人大数字化监督平台(初步建成1+1+8+N监督系统)为模板,在市人大常委会的指导下,扎实推进联络站迭代升级,以数字化技术赋能代表工作创新发展,整体提升。

淮阳区在实体代表联络站“六有六上墙”的基础上,创设网上代表联络站,进一步拓展升级代表联络站系统,丰富民生实事监督、选民留言、民情直达、基层示范点互动展示、代表培训等功能,形成“网上网下、线上线下”的代表联络机制,进一步扩大代表联系群众的深度和广度,为全面践行全过程人民民主提供有力支撑。目前,白楼镇等6个全过程人民民主示范点平台已经建成并投入使用,真正构建了“一站式”数字化联络体系,方便代表随时随地反映社情民意。



鹿邑县部分省、市、县人大代表开展城市形象提升和城市管理问政活动

议办平台,推进代表建议网上“提、督、办”,打造“实体+网上+掌上”的立体平台体系,走好“网上群众路线”;搭建预算联网监督平台,从简单查询到智能预警、智能分析,预算联网监督平台持续迭代升级,对把好财政预决算、初审关、批准关、执行关、调整关发挥重要作用,预算联网监督工作规范化管理水平不断提升;完善数字化监督体系,针对群众呼声较高的热点难点问题开展监督,实行“清单化意见+清零式整改”,推进问题解决,推动经济社会发展。

扶沟县创建密切联系人民群众的网格体系,全县16个乡镇(街道)人大代表联络站与乡镇级代表联络站、村社区联络站互联互通;搭建代表建

代表联络站、五级人大代表服务大局、关注民生的责任和任务,让人大各方面力量都围绕履职尽责动起来、起作用,形成了全市人大上下齐心协力、畅通民意、强化监督、支持发展的生动局面。

## 解决群众急难愁盼问题,广泛凝聚发展合力

民主与民心相通。全市人大基层民主实践推陈出新,城乡村(居)民议事会、民主恳谈会、民主听证会不断涌现,像“板凳民主会”“圆桌会”“民事明办”“胡同长”等,摸索和创造出一个又一个基层民主新形式。人民群众通过这些接地气、聚人气、提心气的民主实践,围绕涉及自身利益的实际问题,积极发表意见建议,持续进行广泛协商,促进了基层稳定与和谐安宁,激发了人民的主动性和创造性。比如,商水县黄寨镇创新开展人大代表参与基层治理,形成让代表充分参与社会治理、贴近群众服务民生、聚力发展全过程人民民主的生动实践。郸城县人大为破解城市社区管理难题,探索完善了中心城区居民议事会议制度,邀请热心公益事业的居民代表作为联络员,与辖区内人大代表组成居民议事会议小组,充分听取人民群众的意见建议,从“为民做主”转变为“由民做主”,实现政府决策与群众需求的精准对接、高度融合。

下一步,市人大常委会将根据省人大常委会关于全过程人民民主的工作部署,不断提升工作标准、完善工作举措,切实打造践行全过程人民民主周口“新高地”,为经济社会高质量发展贡献人大力量。②18